

Результаты плановой проверки комитета образования
администрации города Ставрополя
в 2017 году

В соответствии с планом проведения плановых проверок деятельности органов местного самоуправления на 2017 год, утвержденным приказом министерства образования и молодежной политики Ставропольского края от 21 сентября 2016 года № 1052-пр «Об утверждении плана проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2017 год», на основании приказа министерства образования и молодежной политики Ставропольского края от 27 июля 2017 года № 493-кн «О проведении плановой выездной проверки комитета образования администрации города Ставрополя, Ставропольский край» в период с 14 по 18 августа 2017 года отделом надзора и контроля в сфере образования проведена проверка в части соблюдения законодательства Российской Федерации комитетом образования администрации города Ставрополя (далее – комитет образования).

В ходе проведения проверки выявлены нарушения законодательства Российской Федерации в сфере образования.

1. Несоответствие содержания муниципальных нормативных актов законодательству Российской Федерации.

Административный регламент комитета образования по предоставлению государственной услуги «Обучение по основной общеобразовательной или индивидуальной программе дошкольного образования на дому детей-инвалидов, которые по состоянию здоровья не имеют возможности получать воспитание и обучение в общих или специальных дошкольных образовательных учреждениях, находящихся в ведении города Ставрополя», утвержденный приказом комитета образования от 30 июня 2016 г. № 661-ОД, не соответствует законодательству в сфере образования:

в нарушение ст. 12 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и п. 1 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 30 августа 2013 года № 1014, название Административного регламента не соответствует вышеуказанному приказу;

в нарушение п. 6 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 30 августа 2013 года № 1014, и п. 2.5. федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской

Федерации от 17 октября 2013 г. № 1155, в содержании текста Административного регламента неправомерно определен возраст детей (с 2-х до 7-ми лет).

Положение об организации обучения и воспитания детей с ограниченными возможностями здоровья на дому, утвержденное приказом управления образования администрации города Ставрополя от 09 июня 2012 г. № 497-ОД (далее – Положение), не соответствует законодательству в сфере образования:

в нарушение ч. 1 ст. 58 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в п. 2.8 Положения неправомерно закреплено, что порядок проведения промежуточной аттестации детей с ограниченными возможностями здоровья определяется уставом образовательной организации.

Административный регламент по предоставлению муниципальной услуги «Прием заявлений, постановка на учет и зачисление детей в образовательные учреждения, реализующие основную образовательную программу дошкольного образования (детские сады)», утвержденный приказом комитета образования от 11 сентября 2015 г. № 678-ОД, не соответствует законодательству в сфере образования:

в нарушение п. 6 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 30 августа 2013 г. № 1014, и п. 2.5. федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 октября 2013 г. № 1155, в содержании текста Административного регламента неправомерно определен возраст детей, подлежащих зачислению в образовательную организацию (до 7-ми лет).

Административный регламент по предоставлению муниципальной услуги «Зачисление детей в образовательные учреждения, реализующие основную образовательную программу дошкольного образования (детские сады)», утвержденный приказом комитета образования от 11 сентября 2015 г. № 679-ОД, не соответствует законодательству в сфере образования:

в нарушение п. 5 Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 08 апреля 2014 года № 293 (далее – Порядок № 293), основаниями для отказа в зачислении ребенка в дошкольную образовательную организацию неправомерно является представление документов не в полном объеме;

в нарушение п. 11 Порядка № 293 перечень документов, представляемых родителем (законным представителем) при приеме в дошкольную образовательную организацию, не соответствует перечню, установленному законодательством Российской Федерации в сфере образования.

В нарушение ст. 58 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в Положении об организации освоения обучающимися программ начального общего, основного общего, среднего общего образования вне учреждений, осуществляющих образовательную деятельность, в форме семейного образования и самообразования, утвержденном приказом комитета образования от 19 декабря 2014 г. № 1148-ОД, не содержится информация об условиях ликвидации академической задолженности обучающимися в форме семейного образования.

В нарушение п. 5 Перечня утративших силу актов Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2013 г. № 966 «О лицензировании образовательной деятельности», содержание Административных регламентов, а именно: «Зачисление в муниципальное общеобразовательное учреждение», утвержденного приказом комитета образования от 15 декабря 2015 г. № 1148-ОД, «Предоставление информации о текущей успеваемости учащегося, ведение электронного дневника и электронного журнала успеваемости», утвержденного приказом комитета образования от 29 сентября 2015 г. № 774-ОД, «Предоставление информации об образовательных программах и учебных планах, рабочих программах учебных курсов, предметов, дисциплин (модулей), годовых календарных учебных графиках», утвержденного приказом комитета образования от 29 сентября 2015 г. № 775-ОД, не соответствует законодательству Российской Федерации в части указания в их текстах нормативных документов, утративших правовую силу.

2. Неисполнение отдельных полномочий, отнесенных к компетенции органа управления образованием:

в нарушение ч. 1 ст. 20 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пп. 10 п. 23 Положения о комитете образования администрации города Ставрополя, утвержденного постановлением администрации города Ставрополя от 03 августа 2017 года № 1392, в плане контрольно-инспекционной деятельности отделов общего и дополнительного образования, дошкольного образования и организационной работы на 2016-2017 учебный год отсутствуют мероприятия, направленные на осуществление контроля за деятельностью муниципальных инновационных площадок в муниципальных образовательных организациях;

в нарушение ч. 1 ст. 20 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» комитетом образования не разработан нормативный правовой акт, регламентирующий организацию контроля за деятельностью подведомственных организаций, предусмотренного постановлением администрации города Ставрополя от 03 августа 2017 года № 1392 «Об утверждении Положения о комитете образования

администрации города Ставрополя», пунктом 5 Плана работы комитета образования администрации города Ставрополя на 2017 год;

в нарушение ч. 1 ст. 20 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» комитетом образования не осуществляется контроль за исполнением следующих муниципальных правовых актов:

приказа комитета образования от 04 марта 2015 г. № 244-ОД «Об утверждении Положения о порядке аттестации руководителей муниципальных образовательных организаций, подведомственных комитету образования администрации города Ставрополя» (в представлениях работодателя, являющихся основанием для проведения аттестации руководителей, заместителей руководителей образовательных организаций, не зафиксированы факты их ознакомления с представлением);

приказа комитета образования от 18 августа 2016 г. № 715-ОД «Об утверждении Плана мероприятий («Дорожная карта») по подготовке и проведению государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования в городе Ставрополе в 2017 году»: не разработан План мероприятий по совершенствованию качества общего образования в городе Ставрополе на 2016-2017, 2017-2018 учебные годы;

в нарушение ст. 20 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» отсутствуют приказы комитета образования «Об организации индивидуального обучения обучающихся с ограниченными возможностями здоровья на дому» и представления образовательной организации с просьбой разрешить обучение на дому тому или иному обучающемуся согласно приказу от 09 июня 2012 г. № 497-ОД «Об утверждении Положения об организации обучения и воспитания детей с ограниченными возможностями здоровья на дому»;

в нарушение п. 4.20 приказа министерства образования и молодежной политики Ставропольского края от 10 сентября 2015 года № 1340-пр «Об организационно-территориальной схеме поведения итогового сочинения (изложения), государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования» комитетом образования не обеспечено информирование общественности о возможности аккредитации граждан в качестве общественных наблюдателей при проведении государственной итоговой аттестации, в том числе размещение информации на официальном сайте комитета образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

в нарушение п. 4.25 приказа министерства образования и молодежной политики Ставропольского края от 10 сентября 2015 года № 1340-пр «Об организационно-территориальной схеме поведения итогового сочинения (изложения), государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования» комитетом образования не обеспечено проведение тренировочных, репетиционных работ по предметам,

выбранным обучающимися для проведения государственной итоговой аттестации (за исключением учебного предмета «Математика»);

в нарушение требований Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования», утвержденного приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26 августа 2010 года № 761н, руководители трех образовательных организаций не имеют дополнительного профессионального образования в области государственного и муниципального управления, менеджмента и экономики;

в нарушение ст. 5 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» комитетом образования в недостаточной мере осуществляются профилактические меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности в общеобразовательных организациях (в плане работы городского методического объединения библиотекарей на 2016-2017 учебный год не был запланирован вопрос об экспертизе фондов библиотек общеобразовательных организаций на наличие экстремистской литературы, отсутствует аналитический материал по итогам сверки фондов библиотек общеобразовательных организаций на наличие экстремистской литературы);

в нарушение Федерального закона от 09 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» на официальном сайте комитета образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не обеспечена открытость и доступность следующей информации:

о перечне информационных систем, банков данных, находящихся в его ведении;

об изданных нормативных правовых актах, включая сведения о внесении в них изменений, признании их утратившими силу, признании их судом недействующими, а также сведения о государственной регистрации нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов в случаях, установленных законодательством Российской Федерации;

о результатах проверок, проведенных органом местного самоуправления;

о сведениях об использовании органом местного самоуправления, подведомственными организациями выделяемых бюджетных средств.

3. Нарушения при организации работы психолого-медико-педагогической комиссии:

в нарушение п. 3 Положения о психолого-медико-педагогической комиссии, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 20 сентября 2013 г. № 1082, название психолого-медико-педагогической комиссии города Ставрополя не соответствует требованиям вышеуказанного приказа;

в нарушение п. 4 Положения о психолого-медико-педагогической комиссии, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 20 сентября 2013 г. № 1082, в протоколах обследования неправомерно указаны сведения о педагогическом обследовании обучающихся;

в нарушение пп. «д» п. 10 Положения о психолого-медико-педагогической комиссии, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 20 сентября 2013 г. № 1082, территориальной психолого-медико-педагогической комиссией не осуществляется учет данных о детях с ограниченными возможностями здоровья и (или) девиантным (общественно опасным) поведением, проживающих на территории деятельности комиссии;

в нарушение п. 16 Положения о психолого-медико-педагогической комиссии, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 20 сентября 2013 г. № 1082, территориальной психолого-медико-педагогической комиссией не ведется журнал записи детей на обследование;

в нарушение п. 21 Положения о психолого-медико-педагогической комиссии, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 20 сентября 2013 г. № 1082, в заключениях комиссии не указана форма получения образования обучающимися.

По результатам проверки комитета образования администрации города Ставрополя руководителю направлено предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации со сроком исполнения до 16 февраля 2018 года.